

Прокуратура разъясняет

С 01.07.2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 284-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон).

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Его виды устанавливаются федеральными законами, он подлежит осуществлению при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

Закон возлагает на орган контроля осуществление полномочий с обязательным применением риск-ориентированного подхода. При этом, в случае если положением о виде муниципального контроля предусмотрено, что система оценки и управления рисками при его осуществлении не применяется, то все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры, а плановые проверки не проводятся вообще.

С 01.07.2021 при осуществлении государственного, муниципального контроля возможно проведение следующих контрольных (надзорных) мероприятий: наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности); выездное обследование; контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

Проведение иных мероприятий Законом запрещено. Для каждого контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрен период продолжительности (для проверки – 10 рабочих дней, остальные мероприятия, как правило, могут длиться не более одного рабочего дня).

Мониторинг безопасности и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируруемыми лицами. По результатам мониторинга безопасности запрещается выдача предписаний, приостановление деятельности, отзыв продукции.

Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Для каждого вида контроля отличается набор допустимых контрольно-надзорных действий (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрены в ст.57 Закона. Новеллой Закона является такое основание, как наступление события, указанного в программе проверок. В качестве оснований предусмотрены поручения Президента РФ, Правительства РФ, требования прокурора, истечение срока исполнения предписаний, а также наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Любое сообщение, содержащее сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) или его причинения, должно иметь автора, чья личность установлена

на личном приеме, через ЕСИА или МФЦ. Личность автора может быть раскрыта проверяемому лицу только с его согласия.

Проведение документарных проверок, наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездного обследования согласованию в органах прокуратуры не подлежат.

Контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр проводятся только после согласования с органами прокуратуры, за исключением случаев их проведения по поручению Президента РФ, Правительства РФ, требованию прокурора, в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания, а также при наличии у органа контроля сведений о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Порядок согласования проверок практически не изменился, но появилось новое основание для отказа в согласовании – несоответствие вида запрашиваемого мероприятия индикатором риска.

Закон не предусматривает единой периодичности проведения плановых проверок, их частота зависит от присвоенной категории риска. Кроме того, закреплено, что плановые проверки не проводятся в отношении объектов категории низкого риска; лиц, подвергнутых обязательному мониторингу; а также имеющих не истекшее заключение независимого органа инспекции о подтверждении соблюдения обязательных требований, заключивших договор страхования рисков причинения вреда. Включение в план конкретного мероприятия в отношении конкретного лица (объекта) можно обжаловать, причем с 2023 года Законом вводится институт обязательного досудебного порядка обжалования.

Помощник прокурора
Новосибирского района

юрист 1 класса

К.Е. Щербакова