

Прокуратура разъясняет

В соответствии с Федеральным законом от 08.03.2022г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее – постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых мероприятий (за исключением ряда установленных случаев), порядок, организация и осуществление которых регулируются федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также при осуществлении государственного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

После 10.03.2022 допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий только в рамках:

- санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении определенных объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;
- пожарного надзора в отношении определенных объектов, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска;
- надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности;
- ветеринарного контроля (надзора) в области свиноводства.

В 2022 году допускается проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при условии согласования с органами прокуратуры исключительно:

- при непосредственной угрозе либо фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- истечение срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера (подлежат согласованию);

- при выявлении индикаторов риска в отношении объектов высокого и чрезвычайно высокого риска, на опасных производственных объектах и 2 класса опасности, на гидротехнических сооружениях 1 и 2 класса;

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

- по решению руководителя, заместителя руководителя ФНС России в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о применении ККТ, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Указанным постановлением допускается выдача предписаний об устранении выявленных нарушений только в случае выявления нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Кроме того, постановлением № 336 предусмотрена обязанность автоматического продления органами контроля действующих предписаний на 90 календарных дней со дня истечения его срока исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Возбуждение должностными лицами органов контроля дел об административном правонарушении возможно только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В 2022 году органам контроля разрешено проведение мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и без взаимодействия с контролируемые лицами. Их проведение не требует согласования с органами прокуратуры.

Федеральным законом от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» изменён порядок назначения наказания субъектам предпринимательства.

В соответствии с этими изменениями:

- юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое его должностное лицо или иной работник привлечены к административной ответственности;

- в случае привлечения к административной ответственности юридического лица, то его должностное лицо или иной работник не подлежат административной ответственности;

- административное наказание в виде административного штрафа подлежит обязательной замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ;

- хозяйствующим субъектам, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям административный штраф назначается в размере предусмотренной санкцией для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В случае если санкцией статьи не предусмотрено наказание для этой категории субъектов, то наказание назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины), предусмотренного санкцией для юридического лица либо в размере половины административного штрафа, установленного в фиксированном размере.

Помощник прокурора

юрист 1 класса

К.Е. Щербакова